

*Hladynets Natalia Yurjevna, Mukachevo State University,
Senior Lecturer, Department of Financial analysis, monitoring and forecasting*

*Гладинец Наталья Юрьевна, Мукачевский государственный университет,
старший преподаватель кафедры финансовой аналитики, контроля и
прогнозирования*

Organizational aspects of the formation and functioning of national and regional innovation systems

Организационные аспекты формирования и функционирования национальной и региональной инновационной системы

Рост инновационной культуры среди предпринимателей повышает роль и значение научно обоснованных технологий, основанных на применении новых знаний, идей, использовании высококвалифицированной рабочей силы. В то же время бесспорным является утверждение, что технологическое отставание Украины от развитых стран связано с многими просчетами в инвестиционно-инновационной политике государства. Недостаток средств на инновационные разработки, высокие риски, длительные сроки окупаемости нововведений, отсутствие возможностей для кооперации с инвесторами, другими предприятиями, научными учреждениями, отток квалифицированных кадров из Украины не дают возможности развиваться экономике страны и ее регионов на собственной инновационно ориентированной основе.

Среди других проблем, которые тормозят внедрение инноваций, следует отметить недостаток информации об имеющихся инновационных разработках с одной стороны и возможных рынках сбыта инновационной продукции с другой, а также отсутствие каналов передачи знаний, идей, инновационных разработок между сектором науки и производством. Все это требует поиска новых путей и механизмов регулирования инновационной деятельности с учетом потребностей сегодняшнего дня.

В данном аспекте чрезвычайно важным представляется построение эффективной национальной и региональной инновационной системы, одним из весомых элементов которой выступает инновационная инфраструктура. Как показывает зарубежный опыт, наличие развитой инновационной инфраструктуры способствует повышению конкурентоспособности не только отдельных предприятий, отраслей, но и регионов в целом. Особенно актуально это утверждение в условиях перемещения акцентов в сторону регионального уровня, когда именно развитие отдельных регионов может обеспечить активизацию инновационных процессов в пределах всей страны.

Проблема регулирования инновационного развития является предметом исследований многих ведущих ученых, которые существенно расширили имеющуюся теоретико-методологическую базу. Значительный вклад в развитие эффективного механизма управления инновационной деятельностью как на государственном, так и на региональном уровне сделали В. Александрова, В. Геец, М. Ергошенко, С. Ерохин, А. Кузьмин, Л. Федулова, М. Чумаченко, В. Шевчук и др. В их работах поднимается проблематика инновационного развития страны и регионов, выбора инновационных приоритетов развития, эффективности инновационной деятельности предприятий, отраслей. Вопросы функционирования и развития национальной и региональной инновационной системы нашли свое отражение в трудах М.Пашуты, Л.Яремко, В.Коюда, Т.Мазко, И.Брыковой и др.

Однако, отдельные аспекты данной проблемы остаются недостаточно изученными, в частности, в части функционирования и взаимодействия всех составляющих инновационной инфраструктуры и развития сети информационно-консультативного обеспечения.

Целью статьи является исследование функционирования составных элементов национальной и региональной инновационной системы, определения необходимости формирования и функционирования системы

информационно-консультативного обеспечения инновационной деятельности.

Стратегическое значение для инновационного развития экономики государства, его обновления и обеспечения технологического развития имеет формирование и функционирование национальной и региональных инновационных систем, что выступает необходимым и логичным путем реализации государственной политики в сфере инновационной деятельности. Основные принципы формирования и реализации государственной инновационной политики, а также развитие и функционирование национальной инновационной системы определены Концепцией развития национальной инновационной системы, одобренной Кабинетом Министров Украины от 17 июня 2009 года №680-р. Данная Концепция определяет инновационную систему как совокупность законодательных, структурных и функциональных составляющих, задействованных в процессе создания и применения научных знаний и технологий, которые определяют правовые, организационные, экономические и социальные условия для обеспечения инновационного процесса¹.

Наличие развитой инновационной инфраструктуры должно способствовать повышению конкурентоспособности не только отдельных предприятий, но и регионов в целом. В то же время создание национальной и региональных инновационных систем имеет целью обеспечить надлежащее основание для повышения производительности труда и конкурентоспособности продукции благодаря технологическому обновлению производства, повышению инновационной активности отечественных предприятий, производству инновационной продукции с применением передовых технологий, методов организации и управления хозяйственной деятельностью для обеспечения экономического роста.

¹ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 17 июня 2009 года № 680-р «Об одобрении Концепции развития национальной инновационной системы» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.in.gov.ua/index.php?get=55&law_id=290#1

Инновационная деятельность носит системный, последовательный характер и охватывает целый комплекс работ - от поиска идей, получения лицензий, патентов, подбора кадров, организации научно-исследовательской работы, инженерно-технической деятельности и до информационной и маркетинговой деятельности. С этой позиции инновационную деятельность можно рассматривать как совокупность задач и работ, выполняемых конкретными организационными структурами от зарождения идей, их разработки и до момента коммерциализации изобретения или продукции. Этому будет способствовать развитие и функционирование национальной и региональных инновационных систем.

Обобщение опыта развитых стран дает основания для выделения таких особенностей функционирования инновационной системы:

- в каждой стране формируются различные институциональные элементы инновационной системы, однако все они хорошо структурированы, характеризуются определенной упорядоченностью и тесно взаимодействуют между собой;
- государство играет активную роль в формировании и функционировании инновационной системы как на общегосударственном, так и на региональном уровне;
- активно развивается сотрудничество между всеми участниками инновационных процессов, чему способствует развитая сеть информационного и консультационного обеспечения инновационной деятельности;
- активизация инновационных процессов на региональном уровне рассматривается как приоритетное направление территориального развития, что способствует формированию и развитию региональных инновационных систем;
- развитие региональных инновационных систем является предпосылкой и залогом развития национальной инновационной системы с

последующей ее интеграцией в международную инновационную систему.

Каждый регион отличается по степени экономического развития, ресурсного обеспечения, развития социальной, транспортной, финансовой инфраструктуры. Однако каждый регион, независимо от степени его развития, имеет мощный потенциал, который может стать существенным фактором активизации инновационной деятельности в регионе и обеспечить ему конкурентные преимущества на национальном и международном уровне. В данном аспекте существенным средством активизации инновационных процессов может стать кластерный подход и построение региональной инновационной системы, субъектами которой являются компании-производители инновационной продукции, научно-исследовательские учреждения, финансовые посредники, органы региональной власти и другие учреждения, обеспечивающие процесс передачи знаний, реализации инновационной продукции и т.п. Как отмечается в документах ЮНИДО, кластерный подход отличается от традиционного, отраслевого подхода тем, что здесь сочетаются не только производство, но и управленческая система¹. В то же время, в каждом регионе может быть сосредоточено от одного до нескольких кластеров, действующих в различных отраслях экономики и объединённых в региональную инновационную систему. Региональная инновационная система объединяет в единое целое науку, образование, производство, управление и создает предпосылки для более широкого применения нововведений во всех сферах общественной жизни.

Основными аспектами, положенными в основу функционирования региональной инновационной системы, являются:

- процесс и политика поддержки образования и механизма передачи знаний;
- мероприятия по управлению инновациями;

¹ Strategies for Regional Innovation Systems: Learning Transfer and Applications, UNIDO 2003.

- объемы инвестиций, в частности в НИОКР;
- тип компаний, характер связей и сотрудничества между ними¹.

Формирование национальной и региональной инновационной системы базируется на использовании ряда структурно-функциональных компонентов, без которых невозможно организовать полный инновационный цикл и обеспечить инновационный процесс необходимыми составляющими. Концепция развития национальной инновационной системы предполагает существование ряда подсистем, которые в своей совокупности создают необходимую базу технологического развития и направлены на активизацию инновационных процессов.

Основным звеном национальной инновационной системы является система образования, поскольку именно она призвана обеспечить подготовку кадров и формировать инновационную культуру общества в целом.

Реализация стратегии научно-технологического и инновационного развития предусматривает проведение научных исследований, разработок, что является основой любой инновации. Именно эти функции возлагаются на научные учреждения и организации, которые объединены в подсистему генерации знаний и могут выступать ядром научных центров в форме бизнес-инкубаторов, технопарков и технополисов.

Способствовать внедрению научных разработок в жизнь призвана система производства, которая должна использовать современную технику и технологии и способствовать массовому распространению инноваций.

Надлежащая организация производственного процесса предполагает формирование институционального обеспечения инновационного развития, что требует наличия развитой инновационной инфраструктуры, призванной обеспечить инновационный процесс финансовыми, информационными ресурсами и т.д. В данном аспекте важно создать развитую сеть центров распространения нововведений, консультационных центров, которые будут

¹ Strategies for Regional Innovation Systems: Learning Transfer and Applications, UNIDO 2003.

помогать инноваторам. Активную роль в формировании инновационной инфраструктуры должны играть государственные и региональные органы власти.

Комплексное развитие национальной инновационной системы и распространения инноваций, а также реализацию приоритетных направлений развития науки, техники и инновационной деятельности в целом обеспечивает система государственного регулирования инновационной деятельности. Эта система представлена законодательными, функциональными и структурными институтами, на которые возложены полномочия по организации и реализации комплекса мер в сфере инновационной деятельности. Именно на государственные учреждения должны полагаться полномочия по мониторингу и прогнозированию инновационных процессов как внутри страны, так и за ее пределами, поиска и выбора эффективных передовых технологий для последующего внедрения в производство, государственной регистрации и экспертизы инновационных проектов и т.д.

Важной составляющей государственного регулирования инновационной деятельности является региональный уровень управления. На современном этапе существенно повышается роль регионов в развитии инновационных процессов, при этом инновационная система выступает одним из инструментов территориального развития и подчиняется общей стратегии развития региона. Так, согласно научной концепции стратегического развития, предложенной Микловдой В.П.¹, общеэкономические цели государства (в частности, достижение экономического роста, обеспечение занятости и экономической эффективности, сдерживание инфляции, формирование условий для экономической свободы и защищенности населения и т.п.) проектируются и на уровень развития региона.

¹ Микловда В.П. Региональная стратегия развития предпринимательства . - Ужгород: Карпаты, 2006. - с.44.

В то же время связующим звеном, которое должно объединить в единое информационное пространство все составляющие национальной и региональной инновационной системы должна стать система информационно-консультативного обеспечения инновационной деятельности.

Развитие системы информационно-консультационного обеспечения, являющейся одним из важнейших элементов инновационной инфраструктуры, требует функционирования сети региональных информационно-аналитических центров, которые должны интегрироваться в единую общенациональную информационную систему.

Данная сеть, по нашему мнению, должна не просто обеспечить информационное сопровождение процесса трансфера технологий, но и объединить в единое целое ученых, производителей, инвесторов, создав замкнутый цикл «наука-производство-рынок», а затем обеспечить тесное сотрудничество всех участников инновационного процесса. Это даст возможность информировать предпринимателей об имеющихся перспективных разработках, обеспечить их информацией о новых технологиях и рынках сбыта высокотехнологичной инновационной продукции, а также повысить уровень разработок. Наличие базы данных разного рода технологических предложений, запросов, инновационных предложений и продукции, предложений и запросов НИОКР будет способствовать концентрации и распространению сведений о состоянии инновационных разработок и проектов и станет стимулом для инвестирования капитала именно в инновационно-технологические процессы.

На формирование инновационной системы значительное влияние оказывают множество объективных и субъективных факторов, которые, по сути, задают векторное направление и определяют скорость внедрения инноваций. Кроме технико-экономических, организационно-управленческих факторов, на функционирование инновационной системы влияют социально-

экономические, правовые, политические и другие факторы. Учет указанных факторов представляется особенно важным при определении основных принципов инновационной политики государства и регионов, в частности относительно институционального обеспечения инновационного развития, реализации приоритетных направлений развития науки, техники и технологий, финансового обеспечения научно-технической и инновационной деятельности, поддержки предпринимательской деятельности в сфере инноваций и трансфера технологий. В условиях применения научно обоснованного подхода к управлению инновационными процессами это позволит:

- сформировать стратегию научно-технологического и инновационного развития;
- разработать структурированную и упорядоченную национальную и региональные инновационные системы, которые учитывают специфику развития отдельных регионов;
- согласовать инновационную стратегию развития государства с региональным потенциалом и имеющимся ресурсным обеспечением;
- сформировать развитую инновационную инфраструктуру;
- разработать последовательную и эффективную региональную инновационную политику.

Список литературы:

1. Распоряжение Кабинета Министров Украины от 17 июня 2009 года № 680-р «Об одобрении Концепции развития национальной инновационной системы» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.in.gov.ua/index.php?get=55&law_id=290 # 1
2. Strategies for Regional Innovation Systems: Learning Transfer and Applications, UNIDO 2003.
3. Микловда В.П. Региональная стратегия развития предпринимательства. - Ужгород: Карпаты, 2006. - 214 с.