



Межпарламентская Ассамблея  
Евразийского экономического сообщества

# ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: экономика, право, политика

Международный научно-аналитический журнал

№ 13 • 2013

Санкт-Петербург

*Журнал включен в «Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий»  
Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации.*

*(Решение Президиума Высшей аттестационной комиссии  
Минобрнауки России от 19 февраля 2010 года № 6/6)*



## РЕДАКЦИОННЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ

**АБИШЕВ Али Ажимович**, ректор Казахского экономического университета имени Т. Рыскулова, доктор экономических наук.

**ГРИНБЕРГ Руслан Семенович**, директор Института экономики РАН, член-корреспондент Российской академии наук, доктор экономических наук.

**ЗВЕРЕВ Петр Борисович**, Ответственный секретарь Межпарламентской Ассамблеи ЕвразЭС.

**ИЛОЛОВ Мамадшо Илолович**, Президент Академии наук Республики Таджикистан, Председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям, доктор физико-математических наук.

**ИСКАКОВ Ирлан Жангазыевич**, ректор Межрегионального института экономики и права (Санкт-Петербург), кандидат юридических наук.

**КЛИМОВ Сергей Михайлович**, ректор Санкт-Петербургского института внешнеэкономических связей, экономики и права, доктор экономических наук.

**КОКОШИН Андрей Афанасьевич**, Председатель Правления Российской ассоциации инновационного развития, академик РАН, доктор исторических наук.

**МАКСИМЦЕВ Игорь Анатольевич**, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор экономических наук.

**МОРОЗЕВИЧ Анатолий Николаевич**, ректор Академии управления при Президенте Республики Беларусь, доктор технических наук.

**МЯСНИКОВИЧ Михаил Владимирович**, Премьер-Министр Республики Беларусь, доктор экономических наук.

**СИДОРОВИЧ Александр Владимирович**, директор Казахстанского филиала Московского государственного университета имени

М.В. Ломоносова, Председатель Исполкома Евразийской ассоциации университетов, доктор экономических наук.

**СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович**, Председатель Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, доктор экономических наук.

**СМИРНОВ Евгений Александрович**, Председатель Суда ЕвразЭС.

**СУЛТАНОВ Куаныш Султанович**, член Комитета по международным делам, обороне и безопасности Мажлиса Парламента Республики Казахстан, доктор политических наук.

**СУТЫРИН Сергей Феликсович**, заведующий кафедрой мировой экономики Санкт-Петербургского государственного университета, доктор экономических наук.

**ХУДОЛЕЙ Константин Константинович**, проректор Санкт-Петербургского государственного университета, доктор исторических наук.

**ЦЫГАНКОВ Павел Афанасьевич**, заведующий кафедрой социологии международных отношений Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, профессор Московского государственного института международных отношений, доктор филологических наук.

**ШАМАХОВ Владимир Александрович**, директор Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, доктор экономических наук.

**ШНЯКИН Валерий Николаевич**, член Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации.

**ЭРКЕБАЕВ Абылганы Эркебаевич**, Президент Национальной академии наук Кыргызской Республики академик (Кыргызская литература).

**Главный редактор: ГЛАЗЬЕВ Сергей Юрьевич** –  
советник Президента Российской Федерации, академик РАН, доктор экономических наук.

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**БАКЕНОВ Халель Закаръевич**, представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ, МПА ЕвразЭС, ПА ОДКБ, кандидат технических наук.

**ВАСЕЦКИЙ Андрей Анатольевич**, редактор раздела «Политика», заместитель директора Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, доктор политических наук.

**ДЯТЛОВ Сергей Алексеевич**, редактор раздела «Экономика», профессор Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор экономических наук.

**ЖУРАВЛЕВ Владимир Павлович**, Председатель Избирательной комиссии Ленинградской области, кандидат юридических наук.

**ЛИВЕРОВСКИЙ Алексей Алексеевич**, редактор раздела «Право», декан юридического факультета Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор юридических наук.

**МАЙОРОВ Валентин Викторович**, шеф-редактор, руководитель пресс-службы Секретариата МПА ЕвразЭС.

**МАРЫШЕВ Анатолий Никитович**, Первый заместитель Ответственного секретаря МПА ЕвразЭС, кандидат технических наук.

**РЯБУХИН Петр Павлович**, Ответственный секретарь ПА ОДКБ, представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ и МПА ЕвразЭС.

**САЙФУЛЛОВ Файзиддин Файзуллоевич**, представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ, МПА ЕвразЭС, ПА ОДКБ, кандидат медицинских наук.

**САТВАЛДИЕВ Нурбек Абдрашитович**, представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ, МПА ЕвразЭС, ПА ОДКБ.

**СЛУЧЕВСКИЙ Вячеслав Владимирович**, куратор проекта, заместитель Ответственного секретаря МПА ЕвразЭС, кандидат исторических наук.

**ТОРОПЫГИН Андрей Владимирович**, заместитель шеф-редактора, начальник Управления Секретариата МПА ЕвразЭС, доктор политических наук.

**ШИЛО Дмитрий Николаевич**, представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ, МПА ЕвразЭС, ПА ОДКБ.

## УЧРЕДИТЕЛЬ:

Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества.

## ПАРТНЕРЫ ИЗДАНИЯ:

Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права.

Санкт-Петербургский государственный экономический университет.

Межрегиональный институт экономики и права (Санкт-Петербург).

## ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА:

Межгосударственная телерадиокомпания «Мир».

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия Российской Федерации. Регистрационное свидетельство ПИ № ФС77-30818 от 27 декабря 2007 г.

© «Евразийская интеграция: экономика, право, политика», текст, 2013

© ООО «Издательство «Левша. Санкт-Петербург», оформление, 2013

Сдано в набор 06.02.2013. Подписано в печать 20.03.2013. Формат 60X90 1/8. Печать офсетная. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman. Печ. л 26. Тираж 1200 экз.

Оригинал-макет и полиграфические работы – ООО «Издательство «Левша. Санкт-Петербург»  
197376, Санкт-Петербург, Аптекарский пр., 6. Тел./факс (812) 234-54-36, 234-13-00 E-mail: levsha@levshaprint.ru, www.levshaprint.ru



В.В. Гоблик

## Формирование инвестиционного климата в странах с развивающейся экономикой

Creation of the investment climate in developing economies

**Аннотация:** В статье представлен авторский подход к формированию инвестиционного климата в странах с развивающейся экономикой. Дается анализ факторов, влияющих на процесс инвестирования в Украине, России, Казахстане. Сформулированы предложения мер, способствующих развитию инвестиционной привлекательности регионов.

**Summary:** The article presents the author's view of the ways of forming an investment climate in developing countries. It contains an analysis of investments in Ukraine, Russia and Kazakhstan and suggestions on attracting investments to the regions.

**Ключевые слова:** модернизация; трудовой, ресурсный, природный капитал; государственно-частное партнерство; особые экономические зоны.

**Keywords:** modernization; labor; resources; natural resources; private and government partnership; special economic zones.

При разработке стратегии современной региональной экономической политики сегодня на первый план выходит проблема формирования благоприятного инвестиционного климата, непосредственно связанная с увеличением объема привлекаемых иностранных инвестиций. Важное место, с точки зрения определения уровня инвестиционной привлекательности региона, имеет анализ наиболее эффективных механизмов реализации региональной инвестиционной деятельности. По мнению многих экономистов, на региональном уровне наиболее реально привлечь иностранные инвестиции, прежде всего предназначенные для реализации проектов по модернизации существующих производств, а также на создание совместных производств. Опыт ряда стран СНГ показал, что особенно эффективно действует этот механизм в приграничных районах, но лишь в том случае, если в районе имеются ресурсный, трудовой и природный потенциал.

К сожалению, объем прямых иностранных инвестиций в регионы остается недостаточным, что ограничивает возможности его использования как эффективного инструмента модернизации региональных экономик, в частности, привлечения передовых технологий и инноваций из стран Евросоюза.

Исходя из особенностей приграничной зоны Украины, соседствующей со странами ЕС, можно говорить о благоприятных

Гоблик Владимир Васильевич,  
Ужгород, Украина  
Заместитель губернатора  
Закарпатской области,  
кандидат философских наук  
hoblik\_v@ukr.net

Goblik Vladimir Vasilievich  
Uzhgorod, the Ukraine  
Deputy Governor of the  
Transcarpathian region,  
Cand. of Phil. Sc.  
hoblik\_v@ukr.net

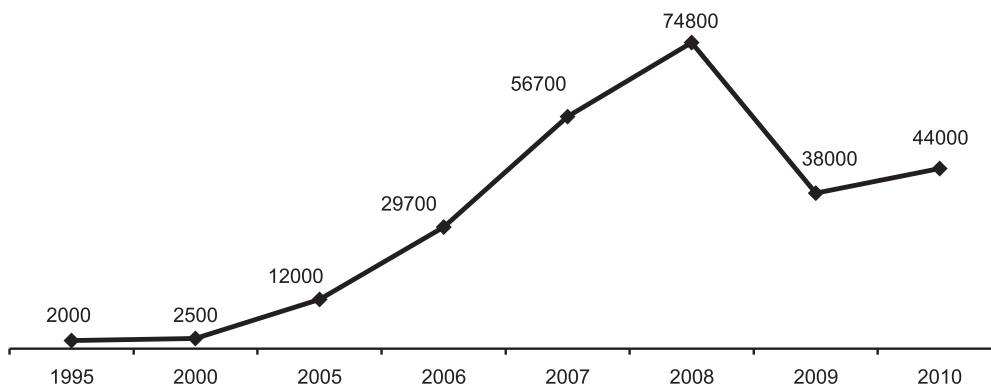


Рисунок 1. Динамика привлечения прямых иностранных инвестиций в Российской Федерации (рассчитано по данным Всемирного банка), млн долларов США.

условиях иностранного инвестирования в приграничные регионы государства. Однако эти инвестиции составляют не более 8% от общего объема иностранных инвестиций в ее экономику. Это свидетельствует о низкой заинтересованности иностранных предпринимателей к инвестированию на уровне регионов, в основном по двум причинам: высокий уровень риска инвестиционных операций в государстве в целом; низкий уровень информированности иностранных инвесторов о перспективах регионального объекта инвестирования.

По опыту Украины, к основным факторам, влияющим на динамику привлечения иностранных инвестиций в экономику регионов, следует причислить политическую нестабильность, обусловленную наличием дисфункциональных конфликтов в среде региональных элит, забюрократизованностью и непрозрачностью разрешительной системы (в том числе законодательной) на общегосударственном и региональном уровнях, а также слабой защищенностью прав инвесторов, неэффективностью судебной системы, наличием случаев рейдерства, которые сопровождаются рядом конфликтов между иностранными инвесторами и представителями региональных элит, органов исполнительной власти и местного самоуправления; отсутствием достаточного количества качественных инвестиционных предложений со стороны органов местного самоуправления и

национальных предпринимательских структур. Процесс инвестирования сдерживается следующими факторами:

- неудовлетворительное состояние коммунальной и транспортной инфраструктуры;
- неподготовленность земельных участков в части обеспечения надлежащего качества их технической инфраструктуры;
- недостаточное информационное обеспечение и низкое качество сопровождения инвестиционных проектов на региональном уровне.

Относительно значимый ресурс инвестиционной конкурентоспособности среди регионов Украины сохраняется только в отдельных регионах, прежде всего в приграничных, примыкающих к странам ЕС.

### Россия

Преимущества инвестирования в российские регионы: динамичное развитие экономики, рост потребительской активности населения, наблюдающийся благодаря увеличению уровня доходов населения и развитию потребительского кредитования; человеческий капитал, огромные природные ресурсы, уникальное географическое положение и привлекательная система налогообложения (рисунок 1).

Налоговый режим России считается одним из самых благоприятных в мире и направлен на увеличение притока инвестиций и развитие экономики.<sup>1</sup> Россия ввела анало-

<sup>1</sup> Ставка налога на доходы физических лиц – 13%, на прибыль юридических лиц – 20%, НДС – 18%.



гичный европейскому режим освобождения от налога на дивиденды, полученные от партнерского участия в других организациях, при условии соответствия определенным критериям. В 2010 году снижена ставка налога на доход от прироста капитала до 0%; реорганизация компаний в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налогом не облагается. В России продолжается налоговая реформа, в ходе которой отмечается значительное снижение частоты налоговых проверок, до одной проверки в 2–3 года. Подавляющее количество споров, рассматриваемых в суде (89%), было выиграно налогоплательщиками.<sup>2</sup>

Благодаря накопленной в стране обширной базе научных знаний инвесторы имеют хорошие возможности для организации сотрудничества с российскими научно-исследовательскими институтами и университетами в рамках НИОКР. Государство на конкурсной основе предоставляет финансирование при реализации стратегически важных проектов с целью обеспечения развития наукоемких производств и инновационных технологий в следующих отраслях экономики: авиакосмическая промышленность, авиационная промышленность, судостроение, автомобилестроение, станкостроение, металлургия, строительство, химическая промышленность и фармацевтика, ядерная физика.

Для привлечения инвестиций применяются новые институциональные инструменты: программы государственно-частного партнерства, концессии, программы в области инфраструктуры. Крупные инвестиционные программы и программы развития инициированы Российским банком развития (Внешэкономбанк), Инвестиционным фондом РФ, Институтом особых экономических зон, Российской венчурной компанией, Российским сельскохозяйственным банком; применяется

<sup>2</sup> Investment climate in Russia. Russian-Danish business forum. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.rdbforum.com/investment/russia/investment\\_climate/](http://www.rdbforum.com/investment/russia/investment_climate/) (дата обращения: 14.02.2013).

режим промышленной сборки и принят Закон «О концессионных соглашениях».

Государственная поддержка на основе средств Инвестиционного фонда РФ осуществляются с использованием механизма государственно-частного партнерства и оказывается в следующих формах: софинансирование на договорных условиях инвестиционных проектов с оформлением прав собственности Российской Федерации; направление средств в уставные капиталы юридических лиц, предоставление государственных гарантий Российской Федерации под инвестиционные проекты. Минимальная сумма проекта, претендующего на получение ассигнований Инвестиционного фонда РФ, составляет 5 млрд рублей.

ОАО «Российская венчурная компания» (ОАО «РВК») создана с целью осуществления государственной поддержки при реализации инновационных инвестиционных проектов и стимулирует создание в России собственной индустрии венчурного инвестирования. Уставный капитал ОАО «РВК» в 2006–2007 годах был сформирован из средств Инвестиционного фонда РФ.

С участием средств ОАО «РВК» в течение 2007 года создано три новых венчурных фонда с совокупным капиталом более 8 млрд рублей. В 2008 году создано – два венчурных фонда, планируется создание еще пяти венчурных фондов. Общее количество – семь формируемых венчурных фондов в 2007–2009 годах составил капитал 18 млрд 983 млн рублей. Всего за счет средств ОАО «РВК» будет создано 10–15 новых венчурных фондов с совокупным капиталом около 30 млрд рублей. Эти фонды обеспечат венчурным капиталом до 200 новых инновационных компаний. Кроме того, в 2006 году создано ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий», уставный капитал которого профинансирован в объеме 1,45 млрд рублей за счет средств Инвестиционного фонда РФ.

Также в 2002 году было основано Северо-Западное агентство развития и привлечения



инвестиций<sup>3</sup>, которое на сегодняшний день является одним из ведущих организаций Северо-Запада России в сфере реализации региональной политики по привлечению инвестиций и созданию позитивного имиджа региона в России и за рубежом. Агентство является российским представителем во Всемирной ассоциации агентств по продвижению инвестиций (WAIPA), членом Центра по продвижению прямых иностранных инвестиций Многостороннего агентства по гарантированию инвестиций (MIGA, World Bank Group), членом Национальной Ассоциации агентств инвестиций и развития, а также соучредителем Северо-Западного Центра по вопросам привлечения финансирования. Ряд инициатив Агентства реализованы в рамках совместного с Программой Развития ООН проекта 00014621 «Продвижение деловых и инвестиционных возможностей СЗФО РФ». С 2007 года запущен новый совместный проект 00057909 «Содействие привлечению инвестиций и развитие межрегионального сотрудничества Северо-Западного Федерального Округа». Основная цель Агентства – обеспечение реализации инвестиционной политики СЗФО и содействие в создании инвестиционно-проводящей среды для привлечения в экономику Северо-Запада российских и зарубежных инвесторов.

После переходного периода экономика России достигла макроэкономической и финансовой стабильности. Уровень жизни постоянно повышается, объем ВВП на душу населения в последние годы превышает 10 тыс. долларов США. Политически стабильная система заключается в хорошо продуманной социально-экономической политике, которая пользуется широкой поддержкой и проводится в течение длительного времени.

В 1994 году, согласно постановлению Правительства РФ, был создан Консультативный совет по иностранным инвестици-

<sup>3</sup> Северо-Западное агентство развития и привлечения инвестиций: официальный сайт. URL: <http://investa.spb.ru/> (дата обращения: 14. 02.2013).

ям, призванный обеспечивать проведение последовательной и скоординированной государственной политики по привлечению иностранных инвестиций в экономику РФ. Основная задача Совета – способствовать созданию и продвижению благоприятного инвестиционного климата в России на основе мирового опыта и опыта международных компаний, ведущих деятельность в России. Председателем Консультативного совета является Председатель Правительства РФ, в состав совета входят исполнительные директора 42 международных компаний и банков. Председатель Исполнительного комитета – министр экономического развития РФ. Министерство экономического развития РФ активно участвует в продвижении иностранных инвестиций в России. Проблемными вопросами инвесторов занимается Департамент инвестиционной политики и развития частного-государственного партнерства Минэкономразвития России.

Что касается конкретных мер, направленных на продвижение иностранных инвестиций в России, то в 2005 году Правительство создало Особые экономические зоны для создания благоприятных условий инвесторам. Российская Федерация предоставляет ведущим инвесторам финансовые стимулы. С этой целью в 2006 году был создан Инвестиционный фонд РФ для финансирования проектов стоимостью свыше 5 млрд рублей. Другим направлением деятельности государства является сфера инноваций, с которой связано создание Российской венчурной компании для содействия национальному венчурному инвестированию, развитию инновационных секторов экономики и российских высокотехнологичных проектов.

Основные направления инвестирования, которые получают государственную поддержку: автомобильная промышленность, объекты инфраструктуры, объекты социальной инфраструктуры, нано-, био-, информационные технологии, высокотехнологичные отрасли, промышленное производство, сельское хозяйство.



Еще одной возможностью для инвестирования являются государственные закупки. С целью улучшения процедуры закупок власти Российской Федерации создали сайт, где публикуются заказ и другая важная информация о государственных закупках.

Иностранные инвестиции в Российской Федерации регулируются рядом федеральных законов.<sup>4</sup> Поддержка инвесторов в России также может осуществляться на основании двусторонних соглашений и конвенций России со страной инвестора.

Один из инструментов стимулирования инвестиций в России – особые экономические зоны (ОЭЗ). ОЭЗ – это территории, которые государство наделяет особым юридическим статусом и экономическими льготами для привлечения российских и зарубежных инвесторов в приоритетные для России отрасли:

- взаимодействие с государственными регулирующими органами становится максимально простой и прозрачной благодаря системе «Одно окно»;

- инвесторы получают созданную за счет средств государственного бюджета инфраструктуру для развития бизнеса, что позволяет снизить затраты на запуск нового производства;

- благодаря режиму свободной таможенной зоны инвесторы получают значительные таможенные льготы (в том числе отказ от импортных пошлин и возмещения НДС, налог) и снижение ставки налога на прибыль, имущество, землю и транспорт;

- предоставляются ряд налоговых преференций.

Цель создания ОЭЗ – развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, туризма и санаторно-

<sup>4</sup> Об иностранных инвестициях в РФ: Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс»; О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства: Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

курортной сферы, разработка и производство новых видов продукции, расширение транспортно-логистической системы.

В России создано 19 особых экономических зон, которые относятся к одной из четырех категорий: промышленно-производственных зон (Липецкая область, Республика Татарстан, г. Самара, Свердловская область), зон технологий и инноваций (Санкт-Петербург, Москва, Московская область, г. Томск), туристско-рекреационных зон (Калининградская область, Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский, Алтайский края, Иркутская область, остров Русский, а также в Республиках Алтай и Бурятия), портовые зоны (Ульяновский аэропорт, Мурманский и Хабаровский морские порты). В декабре 2010 года Правительство России также издал указ о создании новой зоны «Титановая долина» – промышленная ОЭЗ вблизи богатых месторождений титана в Свердловской области.<sup>5</sup>

Чтобы стимулировать инвестиции в развитие высокотехнологичных производств, активизировать научные исследования и коммерциализацию технологических инноваций, распространение инновационного предпринимательства по всей стране, интеграции России в мировую экономику через привлечение высококвалифицированных специалистов и создание благоприятных условий для реализации потенциала «инновационного человека», создание конкурентоспособных продуктов и услуг, основанных на результатах современных исследований, в 2010 году в Подмоскovie инициировано создание «силиконовой долины» – Сколково, проекта сопровождающегося широким спектром стимулов для компаний-резидентов<sup>6</sup>: полное освобождение от налога на прибыль, от налога на добавленную стоимость, если прибыль компании менее 10

<sup>5</sup> 2011 Investment Climate Statement – Russia. U.S. Department of State. Diplomacy in action. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2011/157348.htm> (дата обращения: 14.02.2013).

<sup>6</sup> Сколково: официальный сайт. URL: <http://www.sk.ru/> (дата обращения: 14.02.2013).



млн долларов, а товарооборот составляет не более 30 млн долларов в год; от налога на недвижимость, а также от импортных пошлин и частичное освобождение от уплаты социальных выплат в фонды в размере 14%. Участникам «Сколково» возмещаются расходы по уплате налоговых сборов при ввозе на территорию Российской Федерации товаров для их использования при строительстве и техническом оснащении объектов недвижимости, необходимых для осуществления исследовательской деятельности на территории Сколково. К участникам «Сколково» применяются технические правила Организации экономического сотрудничества и развития.

В конце сентября 2010 года Россия приняла ряд законов по обеспечению функционирования центра «Сколково», определению и кодификации выгод, связанных с ним. Правительство России расширило преимущества компаний-нерезидентов, по крайней мере, до 2014 года.

В рамках центра создано пять кластеров, которые разрабатывают инновационные проекты<sup>7</sup>: информационных технологий (объединяет более 100 компаний); биомедицинских (входит более 90 компаний), энергоэффективных (более 80 компаний), ядерных и космических технологий.

В декабре 2011 года в целях разработки новой информационной среды для стимулирования роста иностранных инвестиций в экономику России и реализации комплекса профессиональных консалтинговых услуг для компаний, которые готовы инвестировать в проекты на зарубежных рынках, было создано Международное агентство по привлечению инвестиций, соучредителем которого выступила Торгово-промышленная палата Российской Федерации.<sup>8</sup>

<sup>7</sup> Кластеры [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sk.ru/Model/AboutFund/Clusters.aspx> (дата обращения: 14.02.2013).

<sup>8</sup> Международное агентство по привлечению инвестиций: официальный сайт Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. URL: [tpprf.ru/ru/activities/investment\\_s/investment\\_MAPI/index.php](http://tpprf.ru/ru/activities/investment_s/investment_MAPI/index.php) (дата обращения: 14.02.2013).

В настоящее время в России создано уже более сотни бизнес-инкубаторов – экономических структур для поддержки малых предприятий на начальном этапе их деятельности. Стандартный перечень услуг резидентам бесплатный; офисные помещения, переговорные комнаты, помощь в установлении связей с инвесторами и потенциальными клиентами, а также оказание консалтинговой и информационной помощи – по льготной цене.

Главное отличие бизнес-инкубатора от аналогичных проектов поддержки инновационной деятельности – это то, что эти проекты направлены, прежде всего, на развитие кадрового потенциала. ОАО «Российская венчурная компания» планирует создать специальный Инфра-фонд, в задачи которого будет входить поддержка бизнес-инкубаторов, а также сервисных и консалтинговых компаний, взаимодействующих с ними.<sup>9</sup>

### Казахстан

В настоящее время Республика Казахстан является государством с большим потенциалом и занимает лидирующие позиции среди стран Центрально-Азиатского региона по уровню социального и экономического развития.

По данным доклада Всемирного банка по индексу «легкости ведения бизнеса» в 2008–2009 годах, Республика Казахстан заняла 70-е место среди 181 страны мира, поднявшись на 10 позиций по сравнению с 2007 годом, в рейтинге стран Восточной Европы и Центральной Азии – 12-е место из 25 стран. Наиболее позитивные результаты были достигнуты по индексу «регистрация собственности», где рейтинг страны улучшился на 52 позиции (25-е место). Кроме того, положительная динамика наблюдается по индексу «получение кредита» – 43-е ме-

<sup>9</sup> П'ять кращих російських бізнес-інкубаторів. Офіційний сайт Допомога бізнесу. [Електронний ресурс]. URL: <http://helpbizness.ru/vibir-variantu-startu/p%e2%80%99yat-krashhix-rosijskix-biznes-inkubatoriv.html> (дата обращения: 14.02.2013).



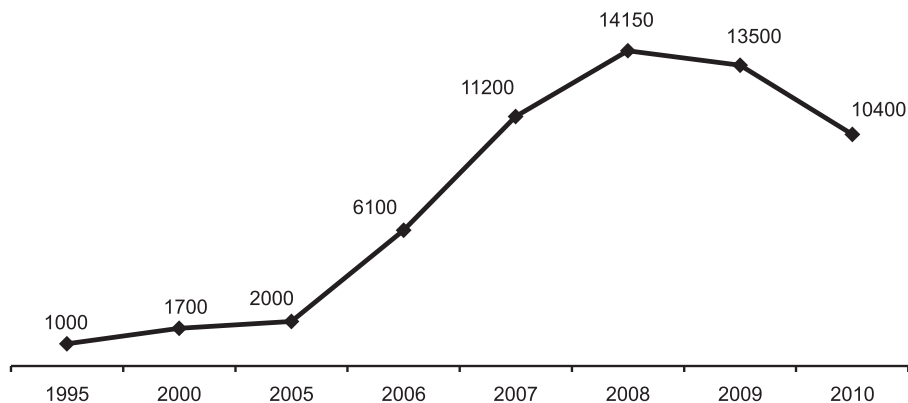


Рисунок 2. Динамика привлечения прямых иностранных инвестиций в Казахстане (рассчитано по данным Всемирного банка), млн долларов США.

сто (улучшение на 18 позиций). В рейтинге благополучия и процветания, составленном британским аналитическим центром «Легатум институт», где индекс вычисляли на основе нескольких параметров. Учитывали мощь экономики, эффективность управления, систему образования, уровень здравоохранения и личную свободу. Таким образом, из 142 государств Казахстан в рейтинге благополучия и процветания попал в топ-50, заняв 46-е место. Уже к 2008 году ВВП Казахстана увеличился на 3,2% до 106,6 млн долларов, а ВВП на душу населения составил 5000 долларов.<sup>10</sup>

В Казахстане первый «пик» интереса к прямым иностранным инвестициям пришелся на середину 1990-х годов. Именно тогда были сделаны важные шаги для улучшения инвестиционного климата страны, включая создание законодательной базы и системы преференций для инвесторов. Законодательные акты и организационные механизмы способствовали укреплению рыночного статуса экономики и дальнейшего развития привлекательного климата в Казахстане (рисунок 2).

В 2003 году был принят закон Республики Казахстан «Об инвестициях». Этот закон регулирует стимулирование инвестиций иностранных и отечественных инвесторов,

<sup>10</sup> The investment climate of the Republic of Kazakhstan. G4 City. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.g4-city.kz/en/forinvestors/> (дата обращения: 14.02.2013).

предоставляет гарантии защиты прав инвесторов и разъясняет порядок разрешения споров с участием иностранных инвесторов. Он также содержит стимулы и преференции, приоритетные секторы, положения о предоставлении таможенных пошлин и грантов, правила урегулирования споров путем переговоров, судебных решений в Казахстане и международный арбитраж. Однако американские инвесторы высказали обеспокоенность по поводу узкого определения в законе «инвестиционных споров», отсутствия четких положений о доступе к международному арбитражу и гарантии стабильности инвестиционных контрактов. В 2003 году создан Таможенный кодекс и Таможенный кодекс Таможенного союза, который вступил в силу в июле 2010 года.

В 2004 году одобрен закон «Об инвестиционных фондах Республики Казахстан», регулирующий деятельность инвестиционных фондов, определяющий цели и направления инвестиционной политики, в частности, взаимодействие фондов с государственными органами и иными организациями.

В 2005 году Правительство Казахстана постановило создать в Алма-Ате центр для отечественных финансовых институтов. Это решение было принято в связи с быстрым развитием финансового сектора. Был также принят закон «О региональном финансовом центре города Алма-Аты», представляющий



собой особый правовой режим, регулирующий отношения между участниками финансового центра и заинтересованных лиц для содействия финансового рынка в республике.

Кроме того, с целью повышения общего притока инвестиций в экономику страны были утверждены следующие законы: «Об особых экономических зонах в Республике Казахстан» (1996 г.), определяющий правовые рамки особых экономических зон на территории Казахстана; «О концессиях» (2006 г.), определяющий правовые условия концессий; «О государственных закупках». В настоящее время существует особая система налоговых льгот для предприятий, занимающихся экономической деятельностью на территории шести особых экономических зон Казахстана: «Новый административный центр» в Астане, морской порт Актау, информационный технологический парк Алатау (близ Алма-Аты), Центр хлопка «Онтустик» на юге Казахстана, международная зона туризма «Борабей» (курортная зона в 300 км от Астаны) и Национальный индустриальный нефтехимический Технопарк (г. Атырау).

В Казахстане формируется двухуровневая система технопарков – национальные и региональные. Отличительная черта национальных – наличие отраслевой направленности в их деятельности и режима Специальной экономической зоны с льготным налогообложением. В стране за последнее десятилетие создано и зарегистрировано более 10 технопарков, где действует более 40 бизнес-инкубаторов.

В 2007 году законом «О лицензировании» была создана правовая база для лицензирования деятельности и упрощения процедурных требований. Лицензия выдается в течение одного месяца с момента получения необходимых документов от компании. Однако процедуры лицензирования все еще остаются проблематичными и запутанными, особенно для малых и средних предприятий, хотя, по оценкам экспертов, общий срок лицензирования в период между 2004 и 2009 годами был сокращен в три раза.

Эксперты считают, что в вопросах налогового законодательства является одним из лучших в СНГ.<sup>11</sup> В январе 2009 года Казахстан принял новый Налоговый кодекс, где ставка корпоративного подоходного налога снизилась с 30 до 20%, налог на добавленную стоимость был уменьшен с 16% в 2006 году до 12% в 2009 году, социальный налог от фонда оплаты труда составляет 11%, подоходный налог с физических лиц – 10%, налоговая ставка для нерезидентов составляет от 5 до 20% в зависимости от типа дохода.

Прозрачное применение законов остается главной проблемой в Казахстане и является препятствием на пути расширения торговли и инвестиций. Иностранные инвесторы жалуются на несовместимость государственных норм и коррупции и отмечают, что правительство не выполняет свои обязательства, хотя Комитет по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий был создан для облегчения диверсификации иностранных инвестиций, но он имел ограниченный успех в решении проблем иностранных инвесторов. Правительство Казахстана намерено создать специальную инвестиционную комиссию или учредить инвестиционный омбудсмен, чтобы контролировать соблюдение благоприятных условий для инвесторов, а также для решения спорных вопросов с иностранными инвесторами.

Правительство Казахстана разработало ряд мер, направленных на улучшение бизнес-среды и оптимизацию бюрократических процедур. Правительство также ввело новые строительные нормы и правила в 2009 году, для того, чтобы сделать менее обременительными получение разрешения на строительство. В результате Казахстан получил высшую награду реформатора в 2011 году «За ведение бизнеса» и переместился на 15-е место в рейтинге (53-е место среди 183 стран).

<sup>11</sup> 2011 Investment Climate Statement – Kazakhstan. U.S. Department of State. Diplomacy in action. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2011/157302.htm> (дата обращения: 14.02.2013).



В стране работают многие государственные институты развития: АО «Национальный инновационный фонд», «Банк Развития Казахстана», Фонд предпринимательства и развития «Даму», Инвестиционный фонд Республики Казахстан «KAZNEX» и др.

Учитывая рост экономики, Казахстан не только сосредоточен на поиске и создании преимуществ для иностранных инвесторов, но и осуществляет инвестиции в экономику других стран. Так, еще в 1992 году Соединенные Штаты Америки и Казахстан подписали Соглашение о стимулировании капиталовложений, а в 1994 году вступил в силу двусторонний инвестиционный договор между этими странами. С 1996 года действует договор «Об избежании двойного налогообложения между США и Казахстаном».<sup>12</sup>

Согласно докладу министра экономики и бюджетного планирования, в 2008 году объем инвестиций из Казахстана в страны Европы составил 6 млрд долларов. Иностранные инвестиции в основной капитал Казахстана в 2008 году составили 2,6 млн долларов, что на 4,6% больше, чем в 2007 году.

В 2010 году в Казахстан было инвестировано 139 300 млн долларов США, из которых: 35,6% – в бизнес-консалтинг и

геологоразведочные работы, 19,4% – в финансовый сектор, 16,2% – в добывающую отрасль. Американские компании – одни из крупнейших иностранных инвесторов, которые инвестировали 6,5 млрд долларов США, или 28,7% иностранных инвестиций в добывающий сектор, в том числе миллиарды долларов инвестиций в нефтяной сектор Казахстана.

Прозрачное применение законов остается главной проблемой в Казахстане и является препятствием на пути расширения торговли и инвестиций. Иностранные инвесторы жалуются на несовместимость государственных норм и коррупции и отмечают, что правительство не выполняет свои обязательства, хотя Комитет по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий был создан для облегчения диверсификации иностранных инвестиций, но он имел ограниченный успех в решении проблем иностранных инвесторов. Правительство Казахстана намерено создать специальную инвестиционную комиссию или учредить инвестиционный омбудсмен, чтобы контролировать соблюдение благоприятных условий для инвесторов, а также для решение спорных вопросов с иностранными инвесторами.

---

---

*По опыту Украины, к основным факторам, влияющим на динамику привлечения иностранных инвестиций в экономику регионов, следует причислить политическую нестабильность, обусловленную наличием дисфункциональных конфликтов в среде региональных элит, забюрократизованностью и непрозрачностью разрешительной системы (в том числе законодательной) на общегосударственном и региональном уровнях, а также слабой защищенностью прав инвесторов.*

---

<sup>12</sup> С момента создания независимого государства Казахстан ратифицировал договоры об избежании двойного налогообложения с 40 странами. Он имеет двусторонние соглашения о защите инвестиций с 45 странами, включая Великобританию, Германию, Италию, Францию, Россию, Южную Корею, Иран, Китай, Турцию и Вьетнам (38 сделок из 45 были ратифицированы).